

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang dibuat oleh:

Nama : Maissy Alivia

NPM : 20210104410

Judul : Implementasi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi  
Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Darmakradenan  
Kecamatan Ajibarang Kabupaten Banyumas

Isi dan formatnya telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk digunakan dalam memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijayakusuma Purwokerto.

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji pada:

Hari : Jum'at

Tanggal : 1 Maret 2024

Pembimbing I,



**Drs. Oti Kusumaningsih, M.Si.**  
NIS. 6100721031

Pembimbing II,



**Ranjani, S.Sos., M.PA.**  
NIS. 6100721049

Mengetahui:

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Wijayakusuma,

Dekan,



**Dr. Suryoto, S.Sos., M.M., M.Si.**  
NIS. 6100721032

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Maissy Alivia

NPM : 20210104410

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Implementasi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) di Desa Darmakradenan Kecamatan Ajibarang Kabupaten Banyumas” adalah benar-benar hasil karya saya sendiri tanpa menjiplak atau meniru skripsi orang lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diakui dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dalam skripsi saya ditemukan duplikasi, jiplakan atau plagiasi dari skripsi orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi untuk dibatalkan kelulusan saya berdasarkan aturan yang berlaku dilingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijayakusuma Purwokerto dan saya bersedia melepaskan gelar kesarjanaan saya dengan penuh rasa tanggung jawab. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Purwokerto, 1 Maret 2024



Maissy Alivia  
NPM. 20210104410

## **MOTTO**

“Keberhasilan bukan milik orang pintar. Keberhasilan milik mereka yang terus berusaha”.

(B. J. Habibie)

“Jangan menyerah dalam keadaan sesulit apapun, tetap berusaha dan berdoa, karena sesungguhnya, bersama kesulitan ada kemudahan”.

(Qs. Al Insyiroh : 5-6)

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, yang telah memberikan kesempatan sehingga dapat terselesaikan sebuah karya ilmiah ini. Karya ilmiah ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tersayang, Bapak Sutomo Budi Utomo dan Ibu Supiyah yang telah memberikan kasih sayang, doa, dukungan serta motivasi.
2. Keluarga, saudara dan teman-temanku yang selalu memberikan dukungan.
3. Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Almamater tercinta, Universitas Wijayakusuma Purwokerto.

## KATA PENGANTAR

AlhamdulillahRobbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunianya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) DI DESA DARMAKRADENAN KECAMATAN AJIBARANG KABUPATEN BANYUMAS”**. Sholawat serta salam senantiasa kita sampaikan kepada junjungan Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa manusia dari zaman jahiliyah ke zaman yang terang benderang penuh pengetahuan seperti sekarang ini.

Skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Wijayakusuma Purwokerto. Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih banyak kelemahan dan kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Namun banyak pihak yang mendorong dan memberikan motivasi bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih kepada yang terhormat:

1. Teristimewa kepada orang tua tercinta, Bapak Sutomo Budi Utomo dan Ibu Supiyah, yang menjadi penyemangat utama dan selalu memberikan dukungan serta motivasi.
2. Rektor Universitas Wijayakusuma Purwokerto, Bapak Dr. H. Heru Cahyo, M.Si.
3. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijayakusuma Purwokerto, Bapak Dr. Suryoto, S.Sos, M.M, M.Si.
4. Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijayakusuma Purwokerto, Bapak Anggara Setya S, S.Sos, M.AP.
5. Dosen Pembimbing pertama, Ibu Dra. Oti Kusumaningsih, M.Si.
6. Dosen Pembimbing kedua, Ibu Ranjani, S.Sos, M.PA.

7. Bapak/Ibu Dosen serta staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Wijayakusuma Purwokerto.
8. Kepala Desa dan Perangkat Desa Darmakradenan.
9. KP SPAMS RW 4 dan Masyarakat RW 4 Desa Darmakradenan.
10. Teman-teman seperjuangan Ilmu Administrasi Negara 2020.
11. Semua pihak yang telah mendukung terselesainya skripsi ini.

Demi perbaikan skripsi ini saran dan kritik yang bersifat membangun, sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi pihak yang membutuhkan.

Purwokerto, 25 Februari 2024

Penulis



Maissy Alivia  
NPM. 20210104410

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
RINGKASAN .....	xiv
<i>SUMMARY</i> .....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Pembatasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Hubungan Administrasi Publik dengan Kebijakan Publik.....	10
B. Kebijakan Publik .....	11
1. Definisi Kebijakan Publik .....	11
2. Proses atau Tahapan Kebijakan Publik.....	13
C. Implementasi Kebijakan .....	18

1. Definisi Implementasi Kebijakan .....	18
2. Model-model Implementasi Kebijakan .....	20
D. PAMSIMAS .....	28
E. Penelitian Terdahulu .....	30
F. Kerangka Berfikir.....	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
A. Lokasi Penelitian .....	37
B. Metode Penelitian .....	37
C. Sasaran Penelitian .....	37
D. Fokus Penelitian .....	38
E. Teknik Penentuan Informan.....	38
F. Teknik Pengumpulan Data .....	39
1. Observasi .....	39
2. Wawancara .....	39
3. Dokumentasi .....	39
G. Sumber Data .....	40
1. Data Primer .....	40
2. Data Sekunder.....	40
H. Teknik Analisis Data .....	40
1. <i>Data Collecting</i> (Pengumpulan Data) .....	41
2. <i>Data Condensation</i> (Kondensasi Data) .....	41
3. <i>Data Display</i> (Penyajian Data).....	43
4. <i>Conclusion Drawing/Verification</i> .....	43
I. Teknik Validitas Data .....	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	45
1. Gambaran Umum Kabupaten Banyumas .....	45
2. Gambaran Umum Desa Darmakradenan .....	48
3. Gambaran Umum PAMSIMAS Desa Darmakradenan .....	52
B. Karakteristik Informan.....	54



C. Hasil Penelitian.....	54
D. Pembahasan .....	82
BAB V PENUTUP.....	103
A. Kesimpulan.....	103
B. Rekomendasi.....	106
DAFTAR PUSTAKA .....	108
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Persentase Rumah Tangga Menurut Provinsi, Tipe Daerah Dan Sumber Air Minum Layak (Persen) Di Jawa Tengah 2022 .....	5
Tabel 1.2	Persentase Rumah Tangga Yang Memiliki Akses Terhadap Sumber Air Minum Layak Di Kabupaten Banyumas Tahun 2019-2021 .....	6
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu .....	30
Tabel 3.1	Fokus Penelitian .....	38
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Kabupaten Banyumas Berdasarkan Kecamatan Tahun 2022 .....	47
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Desa Darmakradenan Tahun 2020 .....	49
Tabel 4.3	Jumlah Masyarakat Desa Darmakradenan Berdasarkan Pendidikan Tahun 2020 .....	50
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Desa Darmakradenan Berdasarkan Mata Pencaharian .....	51
Tabel 4.5	Jumlah Penduduk Desa Darmakradenan Berdasarkan Agama .....	51
Tabel 4.6	Karakteristik Informan .....	54
Tabel 4.7	Jumlah Pengguna Pamsimas Desa Darmakradenan .....	57
Tabel 4.8	Pengelola Program Pamsimas Dusun 4 Desa Darmakradenan .....	61
Tabel 4.9	Dana dari Pemerintah Daerah .....	62
Tabel 4.10	Data Keuangan Pamsimas Dusun 4 Pada Bulan Desember Tahun 2019 .....	63

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Horn.....	27
Gambar 2.2 Kerangka Berfikir.....	36
Gambar 3.1 Analisis Model Interaktif .....	41
Gambar 4.1 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Banyumas.....	46
Gambar 4.2 Peta Desa Darmakradenan .....	49
Gambar 4.3 Struktur Organisasi KP SPAMS Desa Darmakradenan.....	53
Gambar 4.4 Bak Penampungan Pamsimas RW 4, RW 5, dan RW 10 .....	58
Gambar 4.5 Pompa Rusak.....	64
Gambar 4.6 Kondisi medan dari sumber mata air menuju bak penampungan	65
Gambar 4.7 Sarana Prasarana .....	66

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 : Pedoman Wawancara
- Lampiran 2 : Matriks Hasil Penelitian
- Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian
- Lampiran 4 : Dokumentasi Foto
- Lampiran 5 : Daftar Riwayat Hidup